BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-3036-9/21

Mostar, 24. 11. 2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja NEX Studio d.o.o. Sarajevo, broj: 0103-ŽA-193/21 od 26. 10. 2021. godine uložena na Zaključak, broj: 05-03-05-17387/21 od 15. 10. 2021. godine u predmetu javne nabave: *Nabava usluga uvođenja GPS-a*, ugovornog tijela Kantonalno javno komunalno preduzeće RAD d.o.o. Sarajevo, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i članka 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i članka 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH", broj: 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici vijeća I održanoj 24. 11. 2021. godine, donosi

R J E Š E N J E

1. Žalba se usvaja.

2. Poništava se Zaključak ugovornog tijela Kantonalno javno komunalno preduzeće RAD d.o.o. Sarajevo, broj: 05-03-05-17387/21 od 15. 10. 2021. godine u predmetu javne nabave: *Nabava usluga uvođenja GPS-a* i predmet se vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak u fazu odlučivanja po žalbi ponuditelja NEX Studio d.o.o. Sarajevo, broj: 0103-ŽA-192/21 od 12. 10. 2021. godine.

3. O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka ovo tijelo će donijeti posebno rješenje.

O b r a z l o ž e n j e

Kantonalno javno komunalno preduzeće RAD d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: **Ugovorno tijelo**) je rješavajući po žalbi NEX Studio d.o.o. Sarajevo, broj: 0103-ŽA-192/21 od 12. 10. 2021. godine donijelo Zaključak, broj: 05-03-05-17387/21 od 15. 10. 2021. godine kojim je navedena žalba odbačena kao neblagovremena.

Ponuditelj NEX Studio d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu; **Žalitelj**) je dana 26. 10. 2021.

godine uložio žalbu, broj: 0103-ŽA-193/21 na gore navedeni Zaključak ugovornog tijela, broj: 05-03-05-17387/21 od 15. 10. 2021. godine.

Ugovorno tijelo je postupajući u skladu sa člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14) proslijedio žalbu Uredu za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar. kao drugostupanjskom tijelu. zajedno sa izjašnjenjem na navode žalbe i dokumentacijom prvostupanjskog postupka.

Žalitelj navodi da žalbu izjavljuje protiv Zaključka ugovornog tijela iz razloga što je prvobitna žalba žalitelja od 12. 10. 2021. godine izjavljena na pregled i ocjenu kao i nezakonito donošenje Odluke o poništenju postupka javne nabave pri čemu posebno ističe da niti jednog trenutka nije uložio žalbu na tendersku dokumentaciju što se može utvrditi uvidom i čitanjem iste. Nadalje ističe redoslijed radnji u kojima je ugovorno tijelo nezakonito postupilo, ne poštujući i ne primjenjujući odredbe Zakona o javnim nabavama: 1. neosnovano i nezakonito ocijenio ponudu žalitelja kao neprihvatljivu obrazloženjem da ista ne sadrži ono što je traženo tenderskom dokumentacijom; 2. ponudu žalitelja uopće nije ocjenjivao u skladu sa postavljenim uvjetima u tenderskoj dokumentaciji; 3. neosnovano i nezakonito donio Odluku o poništenju postupka za predmetnu javnu nabavu; 4. prilikom tumačenja i ispitivanja prvobitno uložene žalbe nije postupao sa pažnjom dobrog gospodarstvenika, niti je sa jednakom pažnjom uzeo u obzir i ocijenio sve činjenice i dokaze na kojima je žalitelj zasnivao svoju žalbu; 5. neosnovano i nezakonito prvotno izjavljenu žalbu odbacio kao neblagovremenu pri čemu u daljnjem tekstu žalbe navodi žalbene navode iz žalbe od 12. 10. 2021. godine. Naposljetku predlaže da se žalba usvoji i poništi zaključak ugovornog tijela, broj: 05-03-05-17387/21 od 15. 10. 2021. godine.

Ugovorno tijelo u izjašnjenju, broj: 05-03-07-9119/21 od 12. 11. 2021. godine navodi da je dana 03. 9. 2021. godine objavio tendersku dokumentaciju za javnu nabavku usluga uvođenja GPS-a pod brojem obavještenja o nabavci: 83-7-1-259-3-99/21 sa rokom dostave ponuda do 20. 9.2021. godine. Žalitelj je dana 13. 10. 2021. godine uložio žalbu na predmetnu tendersku dokumentaciju, a kao dokaze prilaže tendersku dokumentaciju, te predmet žalbe i sadržaj žalbe.

Postupajući u skladu sa članom 101. stav 1. tačka (b) Zakona o javnim nabavkama BIH Ugovorni organ je ustanovio da se žalba na tendersku dokumentaciju podnosi najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije. Uvidom u Izvještaj o preuzimanju tenderskih dokumentacija, žalitelj je tendersku dokumentaciju preuzeo dana 07.09.2021. godine u 14:24 h, te je u skladu sa naprijed navedenim članom zakona krajnji rok za podnošenje žalbe na tendersku dokumentaciju bio dana 17.09.2021. godine. Žalitelj je propustio rok za pravovremeno podnošenje žalbe, te je u skladu sa članom 101. stav (6) Zakona o javnim nabavkama BIH izgubio pravo tražiti ispitivanje zakonitosti po istoj osnovi u kasnijoj fazi postupka. Žalba je odbačena kao nepravovremena, te Ugovorni organ ostaje pri zauzetim stavovima iz razloga jer nisu ispunjene formalne pretpostavke za postupanje po prvobitnoj žalbi, a kao dokaze prilaže Izvještaj sa Portala javnih nabavki BIH i osporavani Zaključak broj: 05-03-05-17387/21 od dana 15. 10. 2021. godine.

Prije nego li se upustilo u meritorno odlučivanje, ovo tijelo je pristupilo provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće

pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uvjetovane pretpostavke u skladu sa člankom 109., 105. i 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14; u daljnjem tekstu: ZJN) i utvrdio da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane. postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno tenderske dokumentacije, osporavanog zaključka, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, ovo tijelo je utvrdilo da je potrebno riješiti kao u dispozitivu odluke iz sljedećih razloga:

Žalba je osnovana.

Iz stanja spisa proizlazi da je žalitelj u predmetnom postupku javne nabave uložio žalbu, broj: 0103-ŽA-192/21 od 12. 10. 2021. godine, zatim da je ugovorno tijelo postupajući po navedenoj žalbi donio Zaključak, broj: 05-03-05-17387/21 od 15. 10. 2021. godine kojim je žalba žalitelja odbačena kao neblagovremena, a na koji zaključak je žalitelj uložio predmetnu žalbu od 26. 10. 2021. godine u postupku pravne zaštite pred ovim tijelom.

Uvidom u osporavani Zaključak, broj: 05-03-05-17387/21 od 15. 10. 2021. godine utvrđeno je točkom I dispozitiva odbačena je žalba žalitelja izjavljena na tendersku dokumentaciju kao neblagovremena. U obrazloženju se navodi da je ugovorno tijelo dana 03. 9. 2021. godine objavilo tendersku dokumentaciju za predmetnu nabavu pod brojem Obavještenja o nabavci: 83-7-1-259-3-99/21 sa rokom dostave ponuda do 20. 9. 2021. godine, a žalitelj je dana 13. 10. 2021. godine podnio žalbu, pa je ugovorno tijelo postupajući u skladu sa odredbom članka 101. stavak (1) točka b) ZJN ustanovilo da se žalba podnosi najkasnije u roku 10 dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije, uvidom u Izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije utvrdio da je žalitelj preuzeo tendersku dokumentaciju dana 07. 9. 2021. godine u 14:24 sata, zbog čega je krajnji rok za predaju žalbe bio 17. 9. 2021. godine, pa kako je žalitelj propustio rok za blagovremeno podnošenje žalbe na tendersku dokumentaciju, to je u skladu sa člankom 101. stavak (6) ZJN izgubio pravo tražiti ispitivanje zakonitosti iste u kasnijoj fazi postupka zbog čega je odlučio kao u dispozitivu.

Uvidom u žalbu žalitelja, broj: 0103-ŽA-192/21 od 12. 10. 2021. godine utvrđen je *Predmet: Žalba na tendersku dokumentaciju za vršenje usluga uvođenja GPS-a putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, broj obavještenja 83-7-1-259-3-99/21 od dana 03. 9. 2021. godine*, dok se iz sadržaja same žalbe nespornim zaključuje da se ista odnosi na pregled i ocjenu ponude žalitelja za predmetnu nabavu, te neosnovano i nezakonito donošenje Odluke o poništenju postupka za javnu nabavu usluga pri čemu žalitelj citira pojedine točke tenderske dokumentacije i iste dovodi u kontekst pregleda i ocjene svoje ponude. Dalje je utvrđeno da kroz predmetnu žalbu osporava radnje ugovornog tijela koje se odnose na ocjenu prihvatljivosti ponude ovog ponuditelja (sada žalitelja) da bi na kraju istakao žalbeni zahtjev kojim traži od ugovornog tijela odnosno Ureda za razmatranje žalbi BiH da usvoji žalbu, poništi Odluku o poništenju postupka za predmetnu nabavu koja je donesena neosnovano uz nepoštivanje odredbi ZJN, te

proglasi ponudu žalitelja prihvatljivom i dodijeli istom ugovor budući je njegova ponuda jedina u trenutku ocjene blagovremeno zaprimljenih ponuda bila potpuna i prihvatljiva.

U kontekstu žalbenog navoda i utvrđenog činjeničnog stanja, nespornim se zaključuje da je žalitelj uložio žalbu na Odluku o poništenju predmetnog postupka javne nabave, broj: 05-03-04-16952/21 od 06. 10. 2021. godine osporavajući pregled i ocjenu ponuda izvršenu od strane ugovornog tijela sa zahtjevom da se poništi Odluka ugovornog tijela o poništenju postupka za javnu nabavu usluga, broj: 05-03-04-16952/21 od 06. 10. 2021. godine, a ne tendersku dokumentaciju.

S tim u vezi, žalitelj opravdano u žalbi ukazuje da je osporavao Odluku ugovornog tijela o poništenju postupka za javnu nabavu usluga, broj: 05-03-04-16952/21 od 06. 10. 2021. godine, ali ne i tendersku dokumentaciju kako to pogrešno i proizvoljno zaključuje ugovorno tijelo zbog čega je isto pogrešno utvrdilo činjenično stanje što je za posljedicu imalo pogrešnu primjenu materijalnog prava i nezakonitost donesenog zaključka.

Imajući u vidu sve navedeno, ovo tijelo usvaja žalbu kao osnovanu.

Sukladno naprijed navedenom ovo tijelo vraća predmet Ugovornom tijelu na ponovni postupak u kojem će postupiti u skladu sa stavovima ovog tijela i donijeti novu odluku u skladu sa ZJN i podzakonskim aktima pri čemu će prvenstveno utvrditi procesne pretpostavke za postupanje po žalbi žalitelja od 12. 10. 2021. godine u smislu odredbe članka 100. stavak (1) ZJN odnosno blagovremenosti, dopuštenosti i izjavljivanja od ovlaštene osobe za osporavanje Odluke o poništenju postupka za javnu nabavu usluga, broj: 05-03-04-16952/21 od 06. 10. 2021. godine, pa ukoliko utvrdi da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj, razmatrat će žalbene navode na osnovu savjesne i brižljive ocjene svakog dokaza posebno, i svih dokaza zajedno, kao i na osnovu rezultata cjelokupnog postupka u skladu sa člankom 13. Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, broj: 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16; u daljnjem tekstu: ZUP) kako bi se u postupku utvrdilo pravo stanje stvari, i u tom cilju potpuno i pravilno utvrdilo sve činjenice koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja u smislu članka 9. ZUP-a kako bi donijelo odluku u skladu sa odredbom članka 100. stavak (3) ZJN odnosno člankom 100. stavak (5) ZJN.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 500,00 KM izvršit će se na osnovu posebnog rješenja ovog tijela, u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i člankom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih čl. 108. Zakona o javnim nabavama.

Na temelju naprijed navedenog, sukladno članku 111. stavak (1) točka d) ZJN i članka 230. stavak (2) ZUP-a, ovo tijelo riješilo je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Ilija Ignjatić, dipl. iur.

Dostaviti:

- NEX Studio d.o.o. Sarajevo, Olovska 27B, 71000 Sarajevo,
- Kantonalno javno komunalno preduzeće RAD d.o.o. Sarajevo, Paromlinska 57, 71000 Sarajevo,
- Evidencija,
- a/a.